



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.335 din 28.09.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D866 din 28.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În acest context, sugerăm să se analizeze norma preconizată pentru **art.II alin.(1)** cu privire la **termenul de minimum 60 de zile** în care va fi aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, prin hotărâre a Guvernului. Precizăm că emiterea respectivului act normativ în **minimum 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență** nu susține imperativul reglementării unor măsuri imediate, caracteristic ordonanțelor de urgență.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

3. La **primul paragraf al preambulului**, menționăm că sintagma „în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare” este prea generală, fiind necesară indicarea prevederilor avute în vedere.

Această observație este valabilă și pentru **paragraful al doisprezecelea**, în ceea ce privește expresia „permise de lege”.

La **paragraful al doilea**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca textul să debuteze sub forma „Având în vedere faptul că, **potrivit prevederilor art.370 alin.(2)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **activitățile** cu caracter general ...”.

La **paragraful al treilea**, pentru corectitudine și unitate în redactare, recomandăm ca expresiile „fondului pentru mediu” și „Fondul de mediu”, precum și termenul „Fondului” să fie înlocuite cu expresiile „Fondului pentru mediu”, respectiv „Fondul **pentru** mediu”.

De asemenea, pentru corectitudinea normei de trimitere și utilizarea unui limbaj specific normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „conform prevederilor art.9 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare” cu sintagma „**potrivit prevederilor art.9 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006**, cu modificările și completările ulterioare”.

La **paragraful al șaptelea**, având în vedere că titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a fost deja redat la **paragraful al doilea**, pentru suplețea normei, recomandăm eliminarea acestuia din text.

La **paragraful al optulea**, semnalăm că sintagma „amenință cu creșterea cheltuielilor și înmulțirea situațiilor litigioase și cu perpetuarea acestora” nu este formulată într-o manieră specific normativă. Sugerăm revederea și reformularea acesteia.

La **paragraful al zecelea**, pentru rigoare normativă, expresia „prezentul act normativ” trebuie înlocuită cu expresia „**prezenta ordonanță de urgență**”.

Totodată, pentru rațiuni de ordin gramatical, este necesară eliminarea primei prepoziții „la” din formularea „conducând la atât la creșterea”.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

De asemenea, pentru o exprimare corectă, se impune eliminarea expresiei „în mare parte” din sintagma „întrucât toate activitățile care implică prerogativă publică vor fi realizate, în mare parte, de funcționari publici”.

La **paragraful al unsprezecelea**, semnalăm că, potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor nu este permisă, fiind necesară eliminarea acestora.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La art.I pct.1, partea dispozitivă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „alineatul 8)” trebuie redată sub forma „**alineatul (8)**”.

La **pct.2, partea dispozitivă**, pentru aceleași considerente, expresia „litera ff)” va fi redată abreviat, astfel: „**lit.ff)**”.

Totodată, referitor la textul propus pentru **art.13 alin.(1) lit.ff)**, pentru unitate în redactare cu celelalte enumerări din cuprinsul respectivului alineat, sintagma „măsurile pentru protecția speciilor de floră și faună sălbatică” va fi redată sub forma „**protecția speciilor de floră și faună sălbatică**”.

La **pct.3**, având în vedere că intervenția legislativă preconizată este de modificare a alin.(4) al art.13 și nu de completare, se impune înlocuirea sintagmei „alineatul (4) se completează și va avea următorul conținut:” cu sintagma „alineatul (4) se **modifică** și va avea următorul **cuprins:**”.

5. La art.II alin.(1), în considerarea observației de la pct.2 *supra*, precum și pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca finalul textului să fie redat, astfel: „în termen de ... de zile de la **data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**”.

Referitor la norma preconizată pentru **alin.(2)**, semnalăm că, potrivit prevederilor **art.I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2021 privind unele măsuri la nivelul administrației publice, „prin derogare de la dispozițiile art.27 alin.(3) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, pentru posturile și funcțiile vacante și temporar vacante, altele decât cele prevăzute la art.II din Legea nr.203/2020** pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, **pot fi organizate**

concursuri în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2021,
cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate
în bugetul pentru anul 2021”.

Ca urmare, apreciem că, în actuala formulare, norma nu se justifică, fiind necesară eliminarea acesteia din proiect, pentru a nu se crea paralelism legislativ.

6. Potrivit prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezentul proiect, precum și faptul că, de la data intrării în vigoare, actul normativ de bază a suferit numeroase modificări și completări, recomandăm inserarea în finalul proiectului a unui nou articol, marcat ca **art.III**, care să dispună **republicarea** acestuia, cu următoarea formulare:

„Art.III - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.778/29.09.2021